

Na osnovu člana 31. Statuta Općine Novo Sarajevo (»Službene novine Kantona Sarajevo», broj 35/10), člana 49. stav 1. alineja 11. i člana 165. i 166. Poslovnika Općinskog vijeća Novo Sarajevo – prečišćeni tekst (»Službene novine Kantona Sarajevo», broj 37/13), Komisija za statut i propise Općinskog vijeća Novo Sarajevo, na 48. sjednici održanoj 29.09.2014. godine, utvrdila je prečišćeni tekst Kodeksa ponašanja kao osnov političkog integriteta izabranih zvaničnika Općine Novo Sarajevo Novo Sarajevo.

**KODEKS PONAŠANJA
KAO OSNOV POLITIČKOG INTEGRITETA
IZABRANIH ZVANIČNIKA OPĆINE NOVO SARAJEVO
(PREČIŠĆENI TEKST)**

I - UVODNI DIO

1. Sadržaj ovog Kodeksa ponašanja kao osnov političkog integriteta izabranih zvaničnika Općine Novo Sarajevo / u daljem tekstu: Kodeks/ utvrđuje okvir etičkih principa za izabrane zvaničnike i nosioca izvršne vlasti, prilagođen Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, Kantona Sarajevo, kao i Statutu, Poslovniku i drugim propisima Općine.

2. Svrha Kodeksa je da se njegovim prihvatanjem i dosljednom primjenom uspostavi primjeran nivo korektnog odnosa i kulture dijaloga, osigura objektivnost i profesionalna odgovornost kao i spriječi bilo kakva diskriminacija u djelovanju i ponašanju izabranih zvaničnika, u cilju promovisanja sveukupnog ugleda Općinskog vijeća i Općine Novo Sarajevo.

II - PRIMJENE KODEKSA

3. Kodeks se odnosi na izabrane zvaničnike i nosioca izvršne vlasti, kojima je mandat povjeren putem neposrednih ili posrednih izbora, odnosno imenovanjem kao i skup dužnosti koje izabrani zvaničnik prihvata u okviru mandata.

4. U smislu odredbe iz tačke e) člana 3. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, izabranim zvaničnicima u Općini smatraju se predsjedavajući Općinskog vijeća, zamjenik predsjedavajućeg Općinskog vijeća i vijećnici Općinskog vijeća. Nosiocem izvršne vlasti u Općini smatra se Općinski načelnik.

III - OSNOVNI PRINCIP PONAŠANJA

5. Izabrani zvaničnici i nosioc izvršne vlasti, prihvatanjem svečane izjave, ili imenovanjem u svim slučajevima moraju se pridržavati ustava, zakona, Statuta Općine, Kodeksa ponašanja i drugih propisa, zanemarujući političku naklonost.

6. U vršenju povjerene funkcije, izabrani zvaničnici služit će općem interesu, zalagati se za ljudska prava i slobode, ravnopravnost naroda i građana.

7. Izabrani predstavnici će obavljati povjerenu funkciju i dužnost savjesno i odgovorno, uz naglašenu otvorenost i spremnost da odgovaraju za svoje odluke, djelovanja i ponašanja.

7 a. Ukoliko izabrani zvaničnici ili nosioc izvršne vlasti izvrše krivično djelo, odnosno prekršaj protiv javnog reda i mira, u okviru ili izvan okvira svojih dužnosti, Općinsko vijeće će, u tom

slučaju, u cilju zaštite ugleda Općine kao organa lokalne samouprave, zauzeti svoj stav i o tome informisati organe gonjenja i javnost.

8. U obavljanju svojih funkcija, izabrani predstavnici će uvažavati prava i ovlaštenja drugih izabralih predstavnika, suzdržavajući se od podsticanja ili pomaganja u izvršavanju povjerenih funkcija radi dovođenja u privilegovan položaj sebe ili drugih izabralih zvaničnika.

IV - POSEBNE OBAVEZE

9. Izborna kampanja

Vođenje postupka protiv nosioca izvršne funkcije i izabralih zvaničnika za kršenje odredbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine koji je pokrenut kod Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine ne isključuje pravo Općine i Općinskog vijeća da o neprimjerenom ponašanju nosioca izvršne funkcije i izabralih zvaničnika u toku izborne kampanje, koje narušava ugled lokalnih vlasti i vrijeda ljudsko dostojanstvo drugih izabralih zvaničnika i zaposlenih lica u Općini, Općinskom vijeću i Općinskom pravobranilaštvu, da svoje mišljenje i nosiocu izvršne vlasti i izabranim zvaničnicima izrekne odgovarajuću sankciju.

9 a. Neprimjerno ponašanje podrazumijeva, ali se ne ograničava na: upotrebu jezika koji bi nekoga mogao navesti ili podstaći na nasilje ili širenje mržnje, ili objavlјivanje ili upotreba slika, simbola ili drugih materijala koji mogu tako djelovati; obećavanje novčane nagrade s ciljem dobivanja podrške birača ili prijetnje pristalicama drugih političkih stranaka, koalicija, listi nezavisnih kandidata i nezavisnih kandidata; sprječavanje novinara da obavljaju svoj posao u skladu sa pravilima profesije i izbornim pravilima; ometanje skupova drugih političkih stranaka, koalicija i nezavisnih kandidata, kao i podsticanje drugih na takve aktivnosti.

10. Zabrana favorizovanja

Izabrali zvaničnici neće zloupotrebjavati svoja ovlašćenja u svrhu vlastitog interesa i interesa drugih pojedinaca ili grupa.

11. Sukob interesa

Nosioc izvršne vlasti i izabrali zvaničnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa niti koristiti javnu funkciju za ličnu dobit lica koje je sa njima povezano. Kada Općinsko vijeće razmatra pitanje u kojem nosioc izvršne vlasti, izabrali zvaničnici ili interesno povezana lica imaju privatni interes, objelodanit će to prije rasprave i glasanja, a izabrali zvaničnik koji ima privatni interes neće učestvovati u glasanju. Nosioc izvršne vlasti ili/i izabrali zvaničnici će se pridržavati ograničenja istovremenog obavljanja dvije ili više nespojivih dužnosti, a uzdržavaće se i od drugih zabranjenih aktivnosti iz člana 10. Zakona o sukobu interesa, kao što su npr. primanje ili zahtijevanje poklona, obećavanje zaposlenja, privilegovanje lica radi stranačkog ili drugog opredjeljenja. Postupak koji je pokrenut kod Centralne izborne komisije ne isključuje pravo Općine i Općinskog vijeća da o tim povredama, ukoliko je njima sklopljen štetan ugovor po Općinu i narušen ugled lokalnih vlasti, da svoje mišljenje i izrekne odgovarajuću sankciju.

12. Lične nadležnosti

Pri obavljanju diskrecionih ovlaštenja, izabrali zvaničnici neće za sebe ni za druga lica pribavljati koristi niti bilo kakve pogodnosti.

13. Donošenje odluka

Odluka izabralih zvaničnika, u vršenju funkcije zasnivaće se na objektivnosti, odgovornosti i otvorenosti sa elementima uravnoteženosti i saglasnosti sa općim interesom, uz spremnost na odgovornost za svoje odluke.

14. Način komuniciranja

Odredbama ovog Kodeksa bliže se preciziraju oblici ponašanja koji narušavaju red na sjednicama Općinskog vijeća. O redu na sjednici Općinskog vijeća stara se predsjedavajući ili zamjenik predsjedavajućeg, u skladu sa poslovnikom Općinskog vijeća.

Nosilac izvršne funkcije i izabrani zvaničnici su dužni:

- a) redovno prisustvovati sjednicama Općinskog vijeća ;
- b) poštivati zakazano vrijeme sjednice, u slučaju kašnjenja dužni su ulaziti u salu na način da ne ometaju rad sjednice;
- c) da ne ugrožavaju kvorum za odlučivanje napuštanjem (bar i na kratko) sjednice bez velike potrebe;
- d) da ne prekidaju govornika naročito obraćanjem sa mesta na kojem sjede;
- e) da, u radu Vijeća, ne iskazuju pristrasnost prema određenoj političkoj ideologiji, rasu, vjeroispovjesti, naciji, spolu i drugim mogućim predrasudama;
- f) da, u svojim obraćanjima, kao i prilikom donošenja odgovarajućih odluka ne favorizuju treća lica, grupacije i pojedince kao i lične interese;
- g) da, u svojim obraćanjima, ne koriste izraze i riječi koje vrijeđaju ljudsko dostojanstvo i narušavaju ugled Općine i Općinskog vijeća, te potiču na mržnju i nasilje;
- h) da ne razgovaraju međusobno, osim ako je to neophodno, pod uslovom da ne ometaju tok sjednice;
- i) da, u toku sjednice, ne čitaju materijale koji nisu vezani za rad sjednice;
- j) da razgovor izabranih zvaničnika, u hodniku u toku sjednice, ne smije biti toliko glasan da se njime ometa rad sjednice;
- k) da, u toku sjednice, ne stoje ili neprimjereno sjede u sali;
- l) da, prije početaka sjednice, isključe mobilne telefone, odnosno da iste ne koriste u toku sjednice;
- m) da ne konzumiraju hranu u toku sjedenice.

Kodeks ponašanja od tačke b) do m) dužni su poštivati i predsjednici, zamjenici predsjednika i članovi radnih tijela Općinskog vijeća.

15. Povjerenje javnosti

Nosioc izvršne vlasti i izabrani zvaničnici treba da usmjere svoje ponašanje u skladu sa javnim interesom, da izbjegavaju konflikte i snaže povjerenje javnosti prema državnim institucijama. U tom cilju u ophođenju sa građanima moraju poštivati načelo nediskriminacije i jačati ravnopravnost u ophođenju sa građanima bez obzira na njihovu političku opredjeljenost, nacionalnost, spol, rasu, vjeru, uvjerenja, dob, socijalni položaj ili bilo koju drugu osnovu.

16. Zabrana korupcije

Ovaj Kodeks isključuje prihvatanje mita i svakog drugog ponašanja, koje bi se prema važećim propisima moglo podvesti kao aktivno ili pasivno podmićivanje.

17. Upravljanje resursima

Od izabranih zvaničnika se očekuje da javnim resursima upravljaju na efikasan i ekonomičan način isključujući njihovo korištenje u privatne svrhe.

18. Finansijska disciplina

Izabrani zvaničnici ne mogu djelovati kao plaćeni zastupnici, pogrešno koristiti isplate ili naknade u oblastima upravljanja javnim prihodima.

V - ODNOSI PREMA OPĆINSKOJ UPRAVI

19. Izabrani zvaničnici vlastitim ponašanjem, onemogućit će imenovanje službenika i namještenika suprotno zakonskim propisima.

20. Javni zvaničnici će podsticati i razvijati motivacione elemente da svi zaposleni rade brzo i efikasno, stručno i odgovorno, zakonito, pouzdano i kreativno.

VI - ODNOS DRŽAVNIH SLUŽBENIKA PREMA JAVNIM ZVANIČNICIMA

21. Državni službenik je odgovoran prema građanima i javnim zvaničnicima.

22. Na državne službenike se odnose odredbe ovog Kodeksa nepristrasnosti primanja mita, sukobu interesa i ostalim moralnim normama.

23. Državni službenici su posebno dužni da se pored zakonskih propisa pridržavaju moralnih normi društva.

24. Etičke norme ponašanja državnih službenika će se detaljnije razraditi u posebnom Kodeksu ponašanja.

VII – ODNOSI SA JAVNOŠĆU I MEDIJIMA

25. U obavljanju svoje dužnosti izabrani zvaničnici će zagovarati i javno zastupati interes, potrebe i inicijative svih građana te biti odgovorni građanima Općine Novo Sarajevo, u mandatnom periodu na koji su izabrani, za svoj rad i djelovanje. Izabrani zvaničnici će detaljno obrazložiti svaku odluku koju donesu, navodeći pravni osnov na kojem je odluka zasnovana kao i razloge njenog donošenja. Izabrani zvaničnici će uredno odgovarati na javno izrečene zahtjeve koji se odnose na obavljanje njihovih funkcija, obrazloženje njihovih postupaka ili funkcionisanje službi ili organa za čiji rad snose odgovornost. Izabrani zvaničnici će podržavati i podsticati sve postupke i mјere koje znače transparentnost u vršenju njihove funkcije i u funkcionisanju službi i organa za čiji su rad odgovorni.

26. Izabrani zvaničnici će vrijedno, pošteno i u potpunosti odgovarati na sve zahtjeve medija za davanje informacija vezanih za obavljanje svojih funkcija, s tim da će se suzdržati od davanja povjerljivih informacija ili informacija koje se tiču privatnog života općinskih vijećnika, drugih izabranih zvaničnika ili trećih lica.

VIII - OBLAST NADZORA

27. Izabrani zvaničnici neće spriječavati bilo koju mjeru nadzora koju budu vršili nadležni organi, uz uvažavanje izrečene privremene ili konačne odluke.

28. Izabrani predstavnici biće odgovorni lokalnom stanovništvu u mandatnom periodu na koji su izabrani u skladu sa odredbama ovog Kodeksa.

IX - PRAĆENJE KODEKSA PONAŠANJA

29. Praćenje i nadziranje Kodeksa ponašanja izabranih zvaničnika vršiće Etička komisija časti, imenovano od strane Općinskog vijeća.

30. Broj članova tijela iz predhodne tačke utvrdit će Općinsko vijeće Odlukom o imenovanju ovog tijela, a činit će ga izabrani predstavnici, predstavnici Civilnog društva i ugledni građani.

31. Ovo tijelo donosi Poslovnik o svom radu.

X - ŽALBENE PROCEDURE

32. Građani imaju pravo i mogućnost podnosići predstavke i žalbe za sve oblike kršenja pravila ovog kodeksa.

33. Predstavke i žalbe podnose se potpisane u pismenom obliku na adresu tijela iz tačke 27. ovog kodeksa, ovlašćenog za njegovo praćenje.

34. Predstavke i žalbe građana razmatraće tijelo određeno za praćenje Kodeksa, koji daje svoje mišljenje, izriče sankcije i o tome obavještava Općinsko vijeće.

XI – KOREKTIVNE MJERE ZA KRŠENJE KODEKSA

35. Za povrede odredbi ovog Kodeksa mogu se izreći slijedeće korektivne mjere:

- ukor
- javni ukor.

Odluku o izricanju korektivne mjere donosi Općinsko vijeće većinom glasova od ukupnog broja vijećnika, a na prijedlog Etičke komisije Općinskog vijeća Novo Sarajevo u skladu sa Poslovnikom Općinskog vijeća.

35 a. Opomena se izriče izabranom zvaničniku u slučajevima blažeg oblika vrijeđanja izabralih zvaničnika, nepoštivanja obaveze blagovremenog obavještavanja predsjedavajućeg Općinskog vijeća, odnosno predsjednika radnog tijela ili sekretara Općinskog vijeća o sprječenosti prisustvovanja sjednici Općinskog vijeća ili njegovog radnog tijela, nepoštivanja obaveze obavještavanja predsjedavajućeg Općinskog vijeća o razlozima napuštanja sjednice i drugim blažim povredama posebnih obaveza u ponašanju izabralih zvaničnika.

35 b. Ukor se izriče izabranom zvaničniku u slučajevima težeg oblika kršenja općih principa ponašanja ovog Kodeksa, grubog vrijeđanja izabralih zvaničnika, težeg ometanja rada Općinskog vijeća, nedoličnog ponašanja u komunikaciji sa građanima i drugim težim povredama posebnih obaveza u ponašanju izabralih zvaničnika. Uz ukor, izabranom zvaničniku – vijećniku se odbija 10% od naknade za obavljanje funkcije općinskog vijećnika u trajanju od 3 naredne sjednice od dana donošenja odluke Općinskog vijeća, odnosno Općinskom načelniku 5% od plaće.

35 c. Javni ukor se izriče izabranom zvaničniku u slučajevima naročito teškog, grubog ili ponovljenog kršenja općih principa ponašanja utvrđenih ovim Kodeksom i drugim naročito teškim i grubim povredama posebnih obaveza u ponašanju izabralih zvaničnika. Uz javni ukor izabranom zvaničniku – vijećniku se odbija 20% od naknade za obavljanje funkcije općinskog vijećnika u trajanju od 3 naredne sjednice od dana donošenja Odluke Općinskog vijeća, odnosno Općinskom načelniku 20% od plaće.

XII – IZVRŠENJE KOREKTIVNIH MJERA

36. Konačna Odluka o izrečenoj korektivnoj mjeri dostavlja se izabranom zvaničniku kojem je izrečena i strankama u postupku. Konačna Odluka o izricanju opomene izriče se javno na

sjednici Općinskog vijeća. Konačna Odluka o izricanju ukora izriče se javno na sjednici Općinskog vijeća i objavljuje se u Službenim novinama Kantona Sarajevo. Pravosnažna Odluka o izricanju javnog ukora izriče se javno na sjednici Općinskog vijeća i objavljuje u Službenim novinama Kantona Sarajevo i sredstvima javnog informisanja. Izrečena korektivna mjera ne može se izvršiti nakon proteka jedne godine od njenog izricanja.

XIII - PODRŠKA KODEKSU

37. Izabrani zvaničnici će se upoznati sa sadržajem i suštinom ovog Kodeksa i njegovim principima sa izjavom da ih prihvataju i podržavaju.

38. Obaveza izabralih zvaničnika je da svojom aktivnošću osiguraju promociju ovog kodeksa, kako u javnosti tako i u medijima.

39. Zakon o sukobu interesa i Zakon o državnoj službi posebno tretira niz odluka ponašanja kojih se izabrani zvaničnici trebaju pridržavati, a koji su sankcionisani ovim Zakonom.

40. Ovaj Kodeks štampat će se u informativnom glasilu Općine i na taj način osigurati njegovu dostupnost javnosti.

Prečišćeni tekst Kodeksa ponašanja kao osnov političkog integriteta izabralih zvaničnika Općine Novo Sarajevo obuhvata: Kodeks ponašanja kao osnov političkog integriteta izabralih zvaničnika Općine Novo Sarajevo Novo Sarajevo («Službene novine Kantona Sarajevo», broj 17/04) i Odluku o izmjenama i dopunama Kodeksa ponašanja kao osnov političkog integriteta izabralih zvaničnika Općine Novo Sarajevo Novo Sarajevo («Službene novine Kantona Sarajevo», broj 6/14), u kojima je označen dan njihovog stupanja na snagu.

Prečišćeni tekst Kodeksa ponašanja kao osnov političkog integriteta izabralih zvaničnika Općine Novo Sarajevo objavit će se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", primjenjuje se od dana objavljivanja, a važnost njegovih odredbi utvrđena je u odlukama koje su obuhvaćene prečišćenim tekstrom.

Broj: 01-05-783/14
Sarajevo, 29.09.2014. godine

PREDSJEDNIK
Komisije za statut i propise

Nusret Branković